

На основу члана 142. и 144. став 1. Закона о државним службеницима ("Службени гласник РС", бр. 79/05, 81/05 – исправка, 83/05-исправка, 64/07, 67/07 – исправка, 116/08 и 104/09, 99/14, 94/17 и 95/18), Жалбена комисија Владе - Веће у саставу: Веселин Лекић председник Већа, Андријана Шљивић и Оливера Илић, чланови Већа, на својој седници одржаној 1. јула 2020. године одлучујући по жалби [REDACTED], учесника јавног конкурса, чији је пуномоћник [REDACTED], на Решење Министарства финансија, Пореска управа, број: [REDACTED] од 13. фебруара 2020. године, у предмету – одбацивање пријаве, донело је

РЕШЕЊЕ

1. Одбија се жалба [REDACTED], учесника јавног конкурса, на Решење Министарства финансија, Пореска управа, број: [REDACTED] од 13. фебруара 2020. године, као неоснована.

2. Одбија се захтев [REDACTED] за накнаду трошкова управног поступка, као неоснован.

Образложење

Првостепени орган – Министарство финансија, Пореска управа, донео је Решење број: [REDACTED] од 13. фебруара 2020. године којим је одбачена пријава [REDACTED] из Београда, број: [REDACTED] од 26. децембра 2019. године, поднета на јавни конкурс за попуњавање извршилачког радног места аналитичко – порески послови наплате за правна лица, у звању млађи порески саветник, Филијала А Центар, Одељење за наплату, Одсек за наплату за правна лица, са местом рада Центар – 1 извршилац, као непотпуна пријава, из разлога наведених у образложењу решења.

Незадовољан наведеним решењем [REDACTED], изјавио је, преко пуномоћника, жалбу Жалбеној комисији Владе, која је у овој Комисији примљена дана 29. јуна 2020. године и којом првостепено решење побија због неправилно утврђеног чињеничног стања на основу кога је изведен погрешан закључак, па самим тим и материјално право је погрешно примењено, односно уопште није примењено.

У жалби наводи да је у самом тексту огласа о јавном конкурсима наведен услов за рад на радном месту које се попуњава и то стечено високо образовање из научне области правне или економске науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 бодова, што је и констатовано у образложењу ожалбеног решења. Међутим, иако подносилац пријаве испуњава наведени услов, стечено високо образовање - дипломирани правник, пријава је одбачена као непотпуна, јер у обрасцу пријаве није наведена година завршетка средње школе. Такође, истиче да је прописана пријава какву је подносилац попунио и предао, иста пријава која се подноси и када је услов за учешће на конкурсима средња стручна спрема, ВШС и ВСС, и да наведени податак који се односи на годину завршетка средње школе може да буде од утицаја само када је услов за заснивање радног односа средња стручна спрема. Наводећи шта садржи образац пријаве и тумачећи одредбе члана 56. Закона о државним службеницима, сматра да је ожалбеним решењем погрешно утврђено чињенично стање на које уопште није примењено материјално право, конкретно одредбе члана 14 . став 1. тачка 5) Уредбе о интерном и јавном конкурсима за попуњавање радних места у државним органима („Сл. гласник РС“, бр. 2/2019), на основу кога закључује да подаци о завршеној средњој школи не могу бити од утицаја на потпуност пријаве

на конкурс, јер исти нису услов за заснивање радног односа. Пуномоћник жалиоца истиче да услов за рад на радном месту које се попуњава представља стечено високо образовање, те да подаци о завршеној средњој школи не представљају разлог за одбацивање пријаве, јер исти нису услов за заснивање радног односа. Такође, указује да у поступку није примењена одредба члана 59. Закона о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016, 95/2018), који прописује поступање органа ако поднесак има недостатке који орган спречавају да поступа по њему, ако није разумљив или није потпун, напомињући да је недостатак предметне пријаве на конкурс такве природе да доказ о истом неће бити тражен у фази изборног поступка када се достављају докази о испуњености услова за рад на радном месту. Мишљења је да је доношењем ожалбеног решења учињена битна повреда правила поступка прописаних одредбама члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016, 95/2018), из разлога што у образложењу ожалбеног решења није наведен пропис којим је утврђено да је у пријави на конкурс за радно место са високим образовањем неопходно навести годину завршетка средње школе, те да у вези са тим није објашњено због чега је предметна пријава непотпуна. На крају, пуномоћник жалиоца закључује да је ожалбеним решењем повређено право жалиоца да учествује на конкурс и да подаци о завршеној средњој школи представљају потпуно неоснован разлог за одбацивање пријаве на конкурс, имајући у виду да је услов за рад на радном месту које се попуњава стечено високо образовање. Предлаже да другостепени орган усвоји жалбу, поништи првостепено решење и исто стави ван снаге. У жалби се истиче трошковник за састав жалбе у износу од 60.000,00 динара у складу са тарифним бројем 40. у вези са тарифним бројем 38. Тарифе о награда и накнадама трошкова за рад адвоката.

Министарство финансија, Пореска управа, поступајући по изјављеној жалби [REDACTED], у својству првостепеног органа, актом број: [REDACTED] од 24. јуна 2020. године, доставио је Жалбеној комисији Владе изјашњење у коме се наводи да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од овлашћеног лица и оспорио све наводе жалбе. Предлаже се да се жалба одбије као неоснована.

Жалбена комисија Владе - Веће је, разматрајући изјављену жалбу, ожалбено решење, изјашњење првостепеног органа по наводима из жалбе и списе предмета, утврдило следеће:

Законом о државним службеницима прописано је: да јавни конкурс спроводи конкурсна комисија коју именује руководилац, применом одредаба тог закона о именовању конкурсне комисије за спровођење интерног конкурса (члан 54. став 2), да оглас о јавном конкурс садржи податке о државном органу, радном месту, условима за запослење на радном месту, врсти радног односа, месту рада, компетенцијама које се проверавају у изборном поступку и начину њихове провере, области из које ће се вршити провере, року у коме се подносе пријаве, обавештење о обрасцу пријаве на конкурс, лично име лица задуженог за давање обавештења о јавном конкурс, адресу на коју се пријаве подносе, податке о доказима који ће бити захтевани у конкурсном поступку, месту и времену у којем се очекује да ће започети изборни поступак (члан 55. став 1), да се пријава на конкурс врши на обрасцу пријаве који обавезно садржи лично име кандидата, адресу пребивалишта, односно боравишта и јединствени матични број грађана (члан 55. став 3), да неблаговремене, недопуштене, неразумљиве или непотпуне пријаве конкурсна комисија одбацује решењем против кога се може изјавити жалба жалбеној комисији у року од осам дана од дана пријема решења (члан 55. став 6); да жалба на решење из члана 55. став 6. тог закона не одлаже извршење решења (члан 55. став 7).

Уредбом о интерном и јавном конкурс за попуњавање радних места у државним органима ("Службени гласник РС", број 2/19) прописано је да Пријава на конкурс у државном органу (Образац) садржи: 1) податке о конкурс; 2) личне податке; 3) адресу становања; 4) телефон, електронску адресу; 5) образовање, стручне и друге испите подносиоца пријаве који су услов за заснивање радног односа; 6) податак о знању рада на рачунару; 7) податак о знању страног језика; 8) додатне едукације; 9) радно искуство; 10) посебне услове; 11) добровољно дату изјаву о припадности националној мањини; 12) посебне изјаве од значаја за учешће у конкурсним поступцима у државним органима (члан 14. став 1) и да је Образац пријаве из става 1. (члана 14.)

одштампан уз ту уредбу и да чини њен саставни део (члан 14. став 2), да по истеку рока за подношење пријава на конкурс, комисија прегледа све приспеле пријаве и на основу података из пријаве саставља списак кандидата који испуњавају услове за запослење на радном месту и међу њима спроводи изборни поступак (члан 23. став 1). У самом Обрасцу пријаве стоји напомена да учесник конкурса пријаву попуњава лично и напомена са звездицом (*) којом су означена поља која се обавезно попуњавају.

Из наведених одредаба поменутог закона и уредбе произлази: 1) да се у спровођењу јавног конкурса за попуњавање радног места у државном органу обавезно јавно оглашава потреба за попуњавањем радног места уз навођење, између осталог, услова за запослење на радном месту и обавештење о обрасцу пријаве на конкурс; 2) да се кандидати за избор за рад на радном месту које се попуњава пријављују подношењем пријаве и да се пријава подноси на Обрасцу чија садржина је прописана и, између осталог, обухвата образовање, стручне и друге испите подносиоца пријаве који су услов за заснивање радног односа и радно искуство, а међу њима и „Средње образовање” 3) да је назначено која поља садржана у обрасцу треба обавезно попунити, 4) да се списак кандидата који испуњавају услове за запослење на радном месту и међу којима се спроводи изборни поступак саставља на основу података из пријаве.

Према томе, прописом је утврђена форма и садржина пријаве кандидата који учествује у јавном конкурс за попуњавање радног места у државном органу и обавеза кандидата да уредно (наводећи све податке садржане у пољима која се обавезно попуњавају, а који су од утицаја за рад на радном месту које се попуњава) попуни пријаву.

Дакле, неспорно је утврђено да, сагласно наведеним законским и одредбама подзаконског акта учесник јавног конкурса за попуњавање радног места у државном органу пријаву мора да поднесе на прописани начин и да пријава мора да садржи све податке који се налазе у пољима која се обавезно попуњавају.

Сагласно наведеном, а у вези са наводима из жалбе ██████████ да средња школа није ни тражена у тексту огласа о јавном конкурс, већ стечено високо образовање, утврђено је следеће.

Увидом у Пријаву на конкурс у државном органу (поднету на прописаном обрасцу), коју је Никола Обреновић поднео на електронском обрасцу 26. децембра 2020. године и потврдио да је лично попунио образац, утврђено је да та пријава не садржи све податке чије попуњавање је захтевано прописом и садржано у пољима која је кандидат дужан да обавезно попуни, односно у обрасцу пријаве у рубрици „Образовање” није навео годину завршетка средње школе.

Дакле, сагласно наведеном, кандидату прописом није утврђено право, односно остављена могућност да врши избор у погледу података које ће навести у прописаном обрасцу, нити да оцењује да ли је навођење прописом захтеваних података сувишно. С тим у вези, утврђено је да су наводи из жалбе ██████████ неосновани.

Имајући у виду да именовани није попунио обавезна поља Обрасца пријаве на конкурс прописаног одредбом члана 16 Уредбе о интерном и јавном конкурс за попуњавање радних места у државним органима, то је, по оцени ове Комисије – Већа, Конкурсна комисија правилно донела решење о одбацивању његове пријаве, као непотпуне, сагласно члану 55. став 6. Закона о државним службеницима, као и да се изборни поступак спроводи са кандидатима који на основу података из пријаве на конкурс испуњавају услове за запослење на радном месту.

Неосновани су наводи жалбе да иако је поднесак био непотпун, првостепени орган је требао обавестити подносиоца пријаве да уреди поднесак, остављајући рок од осам дана. Наиме, како је у питању јавни конкурс и наведена пријава на конкурс није поднесак, на непотпуност пријаве се примењују посебна правила поступка код одлучивања о пријавама на јавни конкурс за пријем у радни однос, те се та правила разликују од правила утврђених Законом о општем управном поступку која се примењују у разматрању неуредних поднесака који садрже неки формални недостатак.

Из наведених разлога, Жалбена комисија Владе - Веће је применом члана 144. Закона о државним службеницима у вези члана 170. став 1. Закона о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016), одлучило као у тачки 1. диспозитива решења.

У вези захтева жалиоца за надокнаду трошкова управног поступка на име ангажовања пуномоћника за састав ове жалбе према истакнутом трошковнику, ова Комисија-Веће је утврдило да је исти неоснован, будући да је жалба одбијена, те је сходно члану 85. став 6) и члану 87. став 2) Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр. 18/16), одлучило као у тачки 2. диспозитива овог решења.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор пред Управним судом у року од 30 дана од дана његовог пријема подношењем тужбе суду непосредно или поштом уз коју се доставља препис тужбе и прилога за тужени орган и за свако заинтересовано лице ако таквих лица има.

**Решено у Жалбеној комисији Владе Решењем
број: 111-00-106/2020-01 дана 1. јула 2020. године**

Доставити:

- пуномоћнику жалиоца
- преко првостепеног органа
- првостепеном органу
- у архиву

**ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА
ЖАЛБЕНЕ КОМИСИЈЕ ВЛАДЕ**

Веселин Лекић